

# ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕТСКОГО ОТДЫХА

в регионах РФ–2018



Москва, 2019





## Дорогие друзья!



### Елена СУТОРМИНА

Председатель Комиссии  
Общественной палаты РФ  
по развитию  
общественной дипломатии,  
гуманитарному  
сотрудничеству и сохранению  
традиционных ценностей,  
Первый заместитель  
председателя Правления  
Международного  
общественного фонда  
«Российский фонд мира»

В этой брошюре мы постарались собрать информацию о качестве организации детского отдыха в регионах России, а также лучшие региональные практики и рекомендации, которые могут пригодиться специалистам.

Со своей стороны хочу отметить, что качественная организация детского отдыха – это одна из важнейших задач региональной политики.

Прошло более двух лет со дня трагических событий на карельском Сямозере, когда погибли 14 подростков, отдыхавших в местном лагере. За это время была обновлена и изменена законодательная база, касающаяся отдыха и оздоровления детей в России. Согласно одному из распоряжений правительства, за региональными органами исполнительной власти «закреплены» полномочия по реализации государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъектов РФ, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, формирование и ведение реестров организаций детского отдыха. Именно поэтому вопросы качества, доступности и лучшие практики регионов в сфере детского отдыха мы и решили рассмотреть «поближе».

При этом самым главным остается то, чтобы чиновники ведомств, которым поручены эти обязанности, сумели сохранить и развить доступность оздоровительного отдыха детей. Я бы даже сказала – отдыха каждого ребенка. Потому что жизнь и здоровье каждого из них – бесценны.

**Имейте в виду, что ежегодно на базе Общественной палаты РФ работает горячая линия. По телефону 8-800-737-77-66 (бесплатные звонки из всех регионов России) можно обратиться за помощью.**

## Впервые Рейтинг регионов по организации детского отдыха был опубликован в 2018 году



Исследование проведено в соответствии с требованиями действующей законодательной базы по вопросам организации детского отдыха



## Основные документы, регламентирующие работу по организации отдыха детей



- **РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 22 МАЯ 2017 ГОДА №978-Р** «Об утверждении основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей»;
- **ФЗ ОТ 28.12.2016 №465-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершения государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»;
- **ФЗ ОТ 24.07.1998 №124-ФЗ** «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ».



# Охват детей каникулярными программами (лагеря и санатории):

динамика 2017 – 2018 гг. \*



Детский отдых организован в

**85** регионах РФ

24 региона показали прирост,  
60 регионов – спад.



# Рейтинг регионов по организации детского отдыха – 2018\*



1-е место
  2-е место
  3-е место

РЕГИОН	БАЛЛЫ	РЕГИОН	БАЛЛЫ
<span style="color: #d4af37;">●</span> г. Москва	16	<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Башкортостан	10
<span style="color: #a6a6a6;">●</span> Краснодарский край	15	<span style="color: #0070c0;">●</span> Владимирская область	10
<span style="color: #a6a6a6;">●</span> Нижегородская область	15	<span style="color: #0070c0;">●</span> Волгоградская область	10
<span style="color: #a6a6a6;">●</span> Свердловская область	15	<span style="color: #0070c0;">●</span> Вологодская область	10
<span style="color: #808080;">●</span> Московская область	14	<span style="color: #0070c0;">●</span> Воронежская область	10
<span style="color: #808080;">●</span> г. Санкт-Петербург	14	<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Коми	10
<span style="color: #0070c0;">●</span> Кемеровская область	12	<span style="color: #0070c0;">●</span> Костромская область	10
<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Мордовия	12	<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Крым	10
<span style="color: #0070c0;">●</span> Пермский край	12	<span style="color: #0070c0;">●</span> Курганская область	10
<span style="color: #0070c0;">●</span> Приморский край	12	<span style="color: #0070c0;">●</span> Ленинградская область	10
<span style="color: #0070c0;">●</span> Ростовская область	12	<span style="color: #0070c0;">●</span> Новосибирская область	10
<span style="color: #0070c0;">●</span> Тамбовская область	12	<span style="color: #0070c0;">●</span> Орловская область	10
<span style="color: #0070c0;">●</span> Тюменская область	12	<span style="color: #0070c0;">●</span> Саратовская область	10
<span style="color: #0070c0;">●</span> г. Севастополь	11	<span style="color: #0070c0;">●</span> Томская область	10
<span style="color: #0070c0;">●</span> Ставропольский край	11	<span style="color: #0070c0;">●</span> Ямало-Ненецкий автономный округ	10
<span style="color: #0070c0;">●</span> Тверская область	11	<span style="color: #0070c0;">●</span> Белгородская область	9
<span style="color: #0070c0;">●</span> Ханты-Мансийский авт. округ – Югра	11	<span style="color: #0070c0;">●</span> Еврейская автономная область	9
<span style="color: #0070c0;">●</span> Челябинская область	11	<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Калмыкия	9
<span style="color: #0070c0;">●</span> Алтайский край	10	<span style="color: #0070c0;">●</span> Курская область	9

РЕГИОН	БАЛЛЫ	РЕГИОН	БАЛЛЫ
<span style="color: #0070c0;">●</span> Омская область	9	<span style="color: #0070c0;">●</span> Кировская область	7
<span style="color: #0070c0;">●</span> Самарская область	9	<span style="color: #0070c0;">●</span> Липецкая область	7
<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Татарстан	9	<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Марий Эл	7
<span style="color: #0070c0;">●</span> Ульяновская область	9	<span style="color: #0070c0;">●</span> Псковская область	7
<span style="color: #0070c0;">●</span> Чувашская Республика	9	<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Саха (Якутия)	7
<span style="color: #0070c0;">●</span> Ярославская область	9	<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Хакасия	7
<span style="color: #0070c0;">●</span> Архангельская область	8	<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Ингушетия	6
<span style="color: #0070c0;">●</span> Астраханская область	8	<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Карелия	6
<span style="color: #0070c0;">●</span> Брянская область	8	<span style="color: #0070c0;">●</span> Магаданская область	6
<span style="color: #0070c0;">●</span> Иркутская область	8	<span style="color: #0070c0;">●</span> Ненецкий автономный округ	6
<span style="color: #0070c0;">●</span> Калининградская область	8	<span style="color: #0070c0;">●</span> Оренбургская область	6
<span style="color: #0070c0;">●</span> Красноярский край	8	<span style="color: #0070c0;">●</span> Смоленская область	6
<span style="color: #0070c0;">●</span> Мурманская область	8	<span style="color: #0070c0;">●</span> Тульская область	6
<span style="color: #0070c0;">●</span> Новгородская область	8	<span style="color: #0070c0;">●</span> Чукотский автономный округ	6
<span style="color: #0070c0;">●</span> Пензенская область	8	<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Дагестан	5
<span style="color: #0070c0;">●</span> Рязанская область	8	<span style="color: #0070c0;">●</span> Кабардино-Балкарская Республика	5
<span style="color: #0070c0;">●</span> Сахалинская область	8	<span style="color: #0070c0;">●</span> Камчатский край	5
<span style="color: #0070c0;">●</span> Удмуртская Республика	8	<span style="color: #0070c0;">●</span> Карачаево-Черкесская Республика	5
<span style="color: #0070c0;">●</span> Хабаровский край	8	<span style="color: #0070c0;">●</span> Чеченская Республика	5
<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Алтай	7	<span style="color: #0070c0;">●</span> Ивановская область	4
<span style="color: #0070c0;">●</span> Амурская область	7	<span style="color: #0070c0;">●</span> Респ. Северная Осетия – Алания	4
<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Бурятия	7	<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Тыва	4
<span style="color: #0070c0;">●</span> Забайкальский край	7	<span style="color: #0070c0;">●</span> Республика Адыгея	3
<span style="color: #0070c0;">●</span> Калужская область	7		

\* По данным «Социального навигатора» МИА «Россия сегодня»

## Доступность детского отдыха: лучшие регионы\*



РЕГИОН	БАЛЛЫ
Краснодарский край	7
Нижегородская область	7
Орловская область	7
Республика Мордовия	6
Ростовская область	6
г. Севастополь	6
Алтайский край	6
Республика Коми	6
Республика Алтай	6
г. Москва	5
Свердловская область	5
Московская область	5
г. Санкт-Петербург	5
Пермский край	5
Приморский край	5
Тюменская область	5
Ставропольский край	5
Ханты-Мансийский авт. округ – Югра	5
Владимирская область	5



РЕГИОН	БАЛЛЫ
Вологодская область	5
Костромская область	5
Курганская область	5
Томская область	5
Белгородская область	5
Республика Калмыкия	5
Курская область	5
Омская область	5
Ульяновская область	5

## Доступность услуг, основные тенденции:



- почти все субъекты РФ (84 из 85) разместили на сайтах уполномоченных структур реестры организаций отдыха детей и их оздоровления;
- у 83,5% регионов в реестрах прописаны все необходимые блоки и пункты (такие как название, адрес, контактные данные учреждения, его режим работы, условия проживания детей и т.д.), а у 9,4% указаны даже дополнительные, дающие более полную картину об учреждениях, блоки;
- более половины реестров (50,6%) размещены на неочевидном (разделы, не соответствующие тематике) или «глубоком» (более трех кликов) месте на сайте;
- только у 11,8% регионов все необходимые блоки и пункты в реестре заполнены подробно, информативно и понятно;
- всего 3 региона (3,5%) внимательно подошли к вопросу понятного и очевидного для пользователя размещения реестра на сайте, а также четкости и качеству его заполнения;
- у 8,2% регионов реестры размещены на сайтах в нечитаемых форматах (например, pdf в перевернутом виде, мелкий нечитаемый шрифт, нечеткие границы таблиц и т.д.).



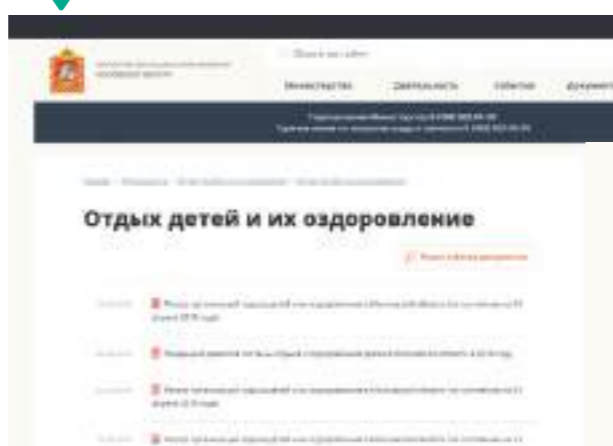
# Размещение реестра организаций: лучшие практики



Г. МОСКВА



МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



ПЕРМСКИЙ КРАЙ



КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ



ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ



# Подготовка вожатых: ТОП регионов\*

## РЕГИОН

- Нижегородская область
- Республика Мордовия
- г. Москва
- Свердловская область
- г. Санкт-Петербург
- Приморский край
- Тюменская область
- Ставропольский край
- Томская область
- Ямало-Ненецкий автономный округ
- Тамбовская область
- Челябинская область
- Республика Крым
- Воронежская область
- Чувашская Республика
- Иркутская область
- Рязанская область
- Волгоградская область
- Новосибирская область
- Архангельская область



# Кадры решают всё



● В **55,3%** регионов проводится подготовка вожатых на базе вузов.

● В **66%** регионов есть вожатские (педагогические) отряды;



● В **60%** регионов действуют школы вожатых;





# Лучшая федеральная практика по подготовке вожатых\*

Динамика подготовки вожатских кадров к созданию воспитывающей среды в образовательных организациях, организациях отдыха детей и их оздоровления



\* Информация предоставлена Федеральным координационным центром по подготовке и сопровождению вожатских кадров (МПГУ)

## Образовательные организации высшего образования, курирующие вопросы подготовки вожатских кадров в разрезе федеральных округов



- Федеральный координационный центр подготовки и сопровождения вожатских кадров (ФКЦ)
- ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет» (МПГУ)
- Окружной координационный центр в Центральном федеральном округе (ОКЦвЦФО)
- Окружной координационный центр в Северо-Кавказском федеральном округе (ОКЦ в СКФО)
- Окружной координационный центр в Приволжском федеральном округе (ОКЦ в ПФО)
- Окружной координационный центр в Северо-Западном федеральном округе (ОКЦ в СЗФО)
- Окружной координационный центр в Уральском Федеральном округе (ОКЦ в УФО)
- Окружной координационный центр в Дальневосточном Федеральном округе (ОКЦ в ДВФО)
- Окружной координационный центр в Южном федеральном округе (ОКЦ в ЮФО)
- Окружной координационный центр в Сибирском Федеральном округе (ОКЦ в СФО)
- ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет» (МПГУ)
- Ставропольский филиал ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет»
- ФГБОУ ВО «Ульяновской государственной педагогический университет им. И.Н. Ульянова»
- ФГБОУ ВО «Российский педагогический университет им. А.И. Герцена»
- ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»
- ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет»
- ФГБОУ ВО «Волгоградский социально-педагогический университет»
- ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет»

**25 097** студентов вузов прошли обучение в рамках модуля «Основы вожатской деятельности» в 97 вузах в 2017/2018 году.

**12 700** студентов вузов прошли педагогическую (вожатскую) практику летом и были временно трудоустроены в 2018 году.

**Из них:**

**8 340** чел. – в пришкольных лагерях на базе общеобразовательных организаций;

**4 360** чел. – в организациях отдыха детей и их оздоровления.

в **132** вузах РФ реализуется модуль «Основы вожатской деятельности» (по состоянию на 1 сентября 2018 года).

**19 321** студентов вузов РФ начали обучение по модулю «Основы вожатской деятельности» в первом семестре (по состоянию на 1 сентября 2018 года).

**2 493** чел. вышли на педагогическую практику практику в общеобразовательные организации в сентябре-октябре 2018 года.

## Информирование населения: ТОП регионов\*



РЕГИОН	БАЛЛЫ
● г. Москва	7
● Свердловская область	6
● Краснодарский край	5
● Нижегородская область	5
● Московская область	5
● г. Санкт-Петербург	5
● Ленинградская область	5
● Самарская область	5

\* По данным Рейтинга регионов по организации детского отдыха МИА «Россия сегодня»



## Информирование населения – основные тенденции:



- безусловным лидером по частоте выхода материалов о детском отдыхе в регионе стала Москва (по результатам мониторинга за лето 2018 года опубликовано более 17 тыс. материалов); за ней следуют Свердловская и Московская области, г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан (от 2 до 10 тыс. материалов);



- только 20% регионов страны имеют собственные навигаторы, отдельные сайты или страницы, информирующие об организации детского отдыха;

- всего 17,6% регионов имеют средства обратной связи с пользователем (форумы или горячих линии, системы чатов);

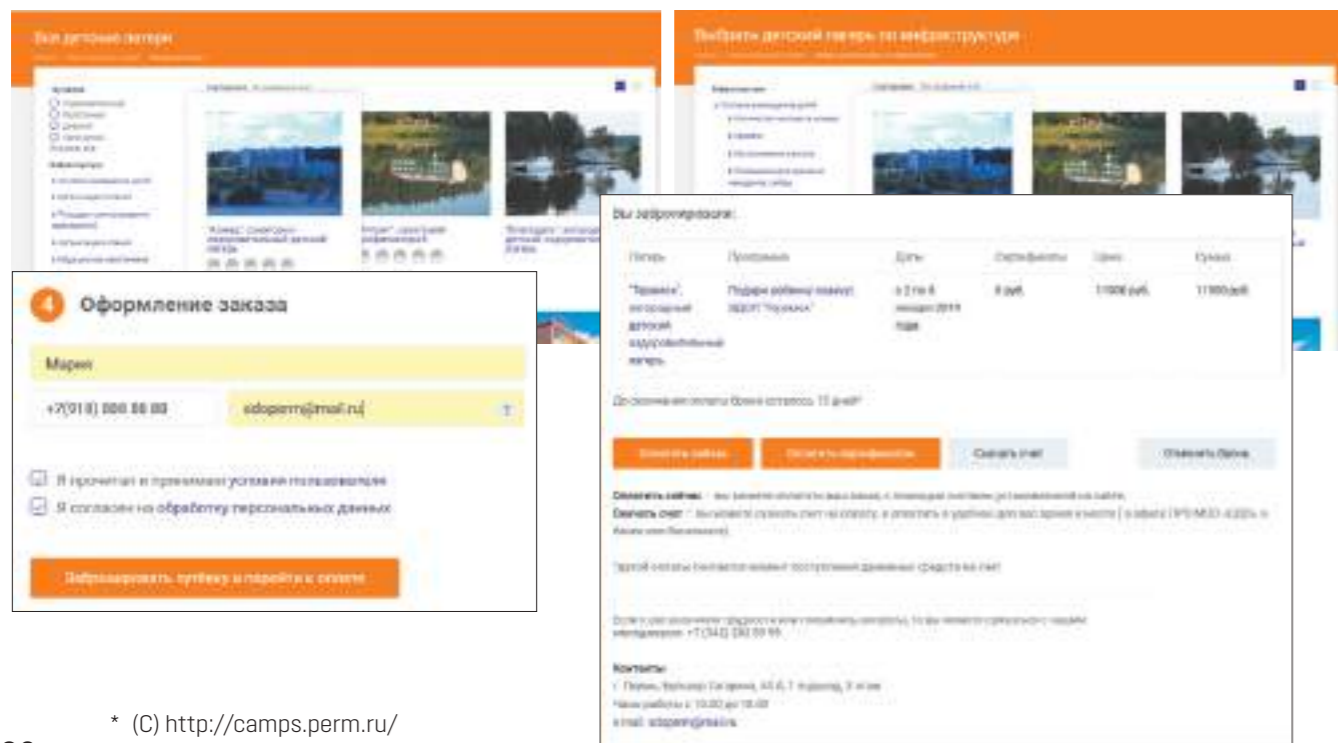
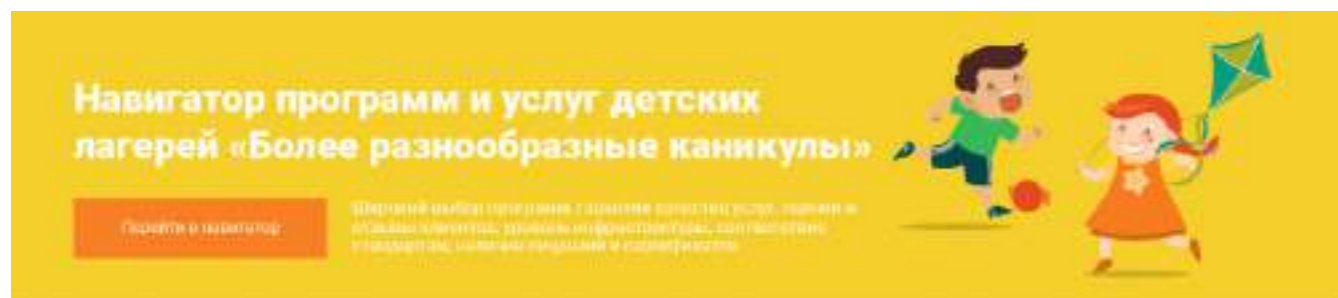


- лишь небольшое количество регионов использовали дополнительные бесплатные инструменты по предоставлению потребителям информации о лагерях, сменах, программах и т.д. Например, только 27% регионов приняли участие в Навигаторе детского отдыха в 2017-2018 гг., еще 30,5% попали в Навигатор в 2017 или 2018 г.

# Как выглядит успешный информационный ресурс



Опыт Пермского края\*



# Что нужно сделать, чтобы стать лучше:

- внимательно относиться к размещению регионального реестра организаций отдыха и оздоровления детей. Необходимо, чтобы документ был на видном пользователю месте, желательно на главной странице портала или хотя бы в соответствующем тематике разделе, но не далее 2 кликов. Реестр должен быть в удобном пользователю формате (не должно быть места для pdf файлов или таблиц в перевернутом виде) и с хорошо читаемым шрифтом;
- качественно заполнять региональный реестр (в нем должна быть представлена полная, достоверная и четкая информация обо всех учреждениях отдыха и оздоровления детей);
- уделять больше внимания информационному освещению организации и проведения кампаний детского отдыха в регионах в СМИ;
- развивать систему обратной связи с потребителем услуг (телефоны горячих линий, работающие форумы по вопросам детского отдыха, специальные страницы, приложения и сайты);
- создавать и поддерживать в регионе вожатские отряды и школы, публиковать в открытом пространстве информацию о их наличии и сертификации;
- развивать программы и приспособленность лагерей для приема детей с ОВЗ.



# Как проводилась оценка и за что присуждали баллы\*



## Направление 1. Доступность услуг организаций отдыха и оздоровления детей

ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ	КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ	ПРИСВАИВАЕМЫЙ БАЛЛ
1.1. Наличие реестра учреждений и организаций, предоставляющих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей, на сайте уполномоченной структуры региона	Наличие/отсутствие реестра на сайте уполномоченного регионального органа исполнительной власти РФ	1/0
1.2. Легкость нахождения реестра на сайте уполномоченной структуры региона	Расположение реестра на видном месте на сайте, в рубрике соответствующей тематики (отдых, туризм), не дальше 2-3 кликов пользователем	1
	Размещение в общих, не соответствующих тематике рубриках сайта (например, «деятельность», «документы» и т. д.), на глубоких уровнях (далее 3 кликов пользователем), под некликабельной ссылкой или отсутствие реестра на сайте	0

ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ	КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ	ПРИСВАИВАЕМЫЙ БАЛЛ
1.3. Формат размещения реестра на сайте уполномоченной структуры региона	Размещение реестра на сайте в читаемом (pdf или хорошо читаемая таблица; крупный, читаемый шрифт, четкие границы колонок таблицы)/нечитаемом формате (мелкий шрифт, pdf или таблица в перевернутом виде и т. д.)	1/0
1.4. Наличие всех блоков и пунктов реестра на сайте уполномоченной структуры региона (в соответствии с принятым постановлением о заполнении реестра уполномоченной структуры региона)	В реестре присутствуют/отсутствуют все блоки и пункты	1/0
1.5. Наличие дополнительных блоков в реестре на сайте уполномоченной структуры региона	Наличие/отсутствие дополнительных (помимо обязательных) блоков в реестре	1/0
	Все пункты и блоки в реестре заполнены подробно, информативно и понятно	2
1.6. Качество заполнения реестра на сайте уполномоченной структуры региона	Более половины пунктов и блоков в реестре заполнено подробно, информативно и понятно	1
	Менее половины пунктов и блоков в реестре заполнено подробно, информативно и понятно	0

\* Сроки проведения исследования с августа по ноябрь 2018 года

## Направление 2. Региональное информационное поле, интенсификация механизмов обратной связи между госструктурами, общественными объединениями и гражданами

ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ	КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ	ПРИСВАИВАЕ- МЫЙ БАЛЛ
2.1. Частота выхода материалов о детском отдыхе в регионе в СМИ	Наличие от 10 тыс. материалов в СМИ	4
	Наличие от 2 до 10 тыс. материалов в СМИ	3
	Наличие от 1 до 2 тыс. материалов в СМИ	2
	Наличие до 1 тыс. материалов в СМИ	1
	Отсутствие материалов в СМИ	0
2.2. Наличие у уполномоченной структуры региона дополнительных информационных средств, освещающих организацию детского отдыха	Наличие/отсутствие форумов, горячих линий	1/0
	Наличие/отсутствие собственных навигаторов, отдельных сайтов, страниц, информирующих об организации детского отдыха в регионе	1/0
2.3. Участие субъекта РФ в Навигаторе по детскому отдыху (проект «Социальный навигатор») как одним из инструментов информирования граждан об организации детского отдыха в регионе	Регион принимал участие в Навигаторе в 2017-2018 гг. (два года)	2
	Регион принимал участие в Навигаторе в 2017 или 2018 году (один год)	1
	Регион не принимал участие в Навигаторе в 2017-2018 гг.	0

## Направление 3. Обеспечение организаций отдыха и оздоровления детей профессиональными кадрами



ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ	КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ	ПРИСВАИВАЕ- МЫЙ БАЛЛ
3.1. Вожатские (педагогические) отряды в регионе	Наличие/отсутствие вожатских (педагогических) отрядов в регионе	1/0
3.2. Подготовка вожатых на базе вузов в регионе	Наличие/отсутствие подготовки вожатых на базе вузов в регионе	1/0
3.3. Школа вожатых в регионе	Наличие/отсутствие школы вожатых в регионе	1/0

## Повышающие коэффициенты



ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ

ПРИСВАИВАЕ-  
МЫЙ БАЛЛ

1. Динамика доли детей в регионе, отдохнувших организованно (в лагерях, санаториях и т. д.) в 2016-2017 гг., и постановка коэффициента

Увеличение/снижение доли детей в регионе, отдохнувших организованно в 2016-2017 гг.

1/0

2. Наличие в регионе организаций отдыха и оздоровления с условиями для приема детей с ОВЗ и детей-инвалидов (приспособленность территории и т. д., на основе данных «Всероссийского Навигатора по детскому отдыху: лето 2018»)

Наличие/отсутствие в регионе лагерей с условиями для приема детей с ОВЗ и детей-инвалидов (на основе данных «Всероссийского Навигатора по детскому отдыху: лето 2018»)

1/0





Социальный  
навигатор

РОССИЯ  
СЕГОДНЯ



Издание подготовлено по материалам РИА Новости  
и данным из открытых источников